

*На правах рукописи*



**ПИЧУГИН АРКАДИЙ ЮРЬЕВИЧ**

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ  
ПОМОЩИ СЕМЬЯМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В УЛЬЯНОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ  
(1941 – 1945)**

**Специальность 5.6.1. Отечественная история**

**АВТОРЕФЕРАТ**

**диссертации на соискание ученой степени  
кандидата исторических наук**

**Казань – 2023**

Работа выполнена на кафедре истории федерального государственного бюджетного учреждения высшего образования «Ульяновский государственный педагогический университет им. И. Н. Ульянова»

**Научный руководитель:**

**Мухамедов Рашит Алимович**, доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры истории федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский государственный педагогический университет им. И. Н. Ульянова».

**Официальные оппоненты:**

**Хисаметдинова Равиля Рахимьяновна**, доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры всеобщей истории и методики преподавания истории и естествознания федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Оренбургский государственный педагогический университет»

**Орлов Виталий Владимирович**, доктор исторических наук, старший научный сотрудник, профессор кафедры социально-гуманитарных наук и естественнонаучных дисциплин Частного учреждения высшего образования «Институт государственного администрирования»

**Ведущая организация:** Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Марийский государственный университет» (г. Йошкар-Ола).

Защита состоится «16» июня 2023 г. в 13 часов на заседании Диссертационного совета по защите докторских и кандидатских диссертаций 72.1.001.01 (Д 022.006.01) при государственном научном бюджетном учреждении «Академия наук Республики Татарстан» по адресу: 420111, г. Казань, ул. Баумана, д. 20.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке Академии наук Республики Татарстан по адресу: 420111, г. Казань, ул. Баумана, 20. Электронная версия автореферата и диссертации размещена на официальном сайте Академии наук Республики Татарстан <http://www.antat.ru> и на официальном сайте Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки РФ <http://vak.ed.gov.ru>.

Автореферат разослан « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета,  
кандидат исторических наук



Р.Р. Саттаров

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Забота о семьях граждан, защищающих страну в период военных конфликтов, является приоритетным направлением деятельности каждого цивилизованного государства. Всемирная помощь со стороны государства и общества семьям защитников Родины является одним из значимых составляющих поддержания морального духа солдат и офицеров вооруженных сил, а также позитивного общественно-политического настроения в тылу, необходимых для бесперебойной и стабильной работы индустриально-оборонных и аграрных секторов экономики, а также социально-культурных учреждений. В этом отношении не являлись исключением и годы Великой Отечественной войны, когда была создана особая система помощи семьям военнослужащих, позволявшая использовать как государственные фонды и ресурсы местных хозяйствующих субъектов, так и добровольные пожертвования граждан страны.

Великая Отечественная война – один из трагических периодов в истории Ульяновской области, время крайнего напряжения сил народов и ресурсов региона. В годы войны она стала не только местом мобилизации людских ресурсов в действующую армию (всего призвано свыше 250 тысяч человек), но и территорией сосредоточения ряда крупных эвакуированных оборонных предприятий, центральных органов исполнительной власти, значительного контингента эвакуированных граждан и беженцев из западных и прифронтовых регионов страны (всего, около 140 тысяч человек). Все это потребовало от местных властей много организационных усилий и материальных ресурсов, чтобы поддержать на должном уровне материально-бытовое положение семей военнослужащих и военно-патриотическое настроение местного и эвакуированного населения. Партийно-государственному аппарату и органам исполнительной власти области, как и в других тыловых регионах страны, приходилось своевременно и деятельно реагировать на происходившие изменения.

Исследованию этого периода истории Ульяновской области посвящено значительное количество научных трудов, но по-прежнему остаются малоизученными отдельные аспекты и темы. Одной из них является реализация государственной социальной политики по отношению к семьям военнослужащих на территории Ульяновской области в годы войны. В связи с этим требуется новая научная систематизация и обобщение материалов, посвященных социальной заботе о семьях фронтовиков в исследуемом регионе, а также комплексный показ всей неоднозначности политики Советского государства и областного руководства по отношению к заявленной категории населения страны. Все это, несомненно, делает

заявленную тему актуальной, научно и практически востребованной, особенно в связи проводимой российской армией спецоперации на Украине. Что предопределило выбор данной темы в качестве самостоятельного научного исследования в формате диссертационной работы.

**Степень научной изученности темы.** Историографию исследуемой проблемы условно можно разделить на два периода – советский и современный. Советский период охватывает время с начала Великой Отечественной войны до 1991 г., современный – с начала 1990-х гг. и по настоящее время.

Во многих исследованиях военного времени изучаются вопросы, связанные с реализацией социальной поддержки семей военнослужащих, инвалидов войны, а также рабочих и служащих военно-оборонных отраслей промышленности<sup>1</sup>. В них рассматриваются наиболее распространенные формы государственной и общественной помощи семьям фронтовиков и инвалидам войны, а также комплекс задействованных мер по материальному и жилищно-бытовому обеспечению семей рядового и начальствующего состава.

Первым послевоенным аналитическим исследованием стал труд председателя Госплана СССР Н. А. Вознесенского, в котором впервые комплексно проанализирована статистика материальных потерь различных социальных групп населения в годы Великой Отечественной войны, а также рассмотрены характерные формы помощи семьям военнослужащих<sup>2</sup>.

Основополагающий концепт Н. А. Вознесенского о материальных потерях населения, занятого в военное время в различных секторах экономики, дальнейшее развитие получил в работах Л. Ш. Марьяхина, А. П. Треяева, которые системно проследили позитивное влияние налоговых льгот на материальное состояние семей военнослужащих, занятых в аграрном секторе экономики<sup>3</sup>.

Период «хрущевской оттепели» 1954–1964 гг. увидели свет ряд обобщающих трудов по истории Великой Отечественной войны, в том числе 6-томный фундаментальный труд «История Великой Отечественной войны Советского Союза 1941–1945»<sup>4</sup>. В нем, помимо показа хода военных действий

---

<sup>1</sup> Андрианов З. Задачи нашей работы в массах // Партийное строительство. 1943. № 13–14. С. 18–27; Белоусов В., Варнавский Т. Забота государства и народа о семьях военнослужащих. Ростов н/Д., 1941; Горбунов А. Работа советских профсоюзов по социальному страхованию рабочих и служащих. М., 1945; Забота об инвалидах войны и семьях военнослужащих: аннотированный список литературы / сост. П. Б. Захаревич. М., 1944; Каринский С. С. Правовое регулирование заработной платы рабочих и служащих промышленных предприятий. Оргавиапром НКВД СССР. М., 1943; Куфаев В. И. Забота о детях в дни Великой Отечественной войны // Советская педагогика. 1942. № 8. С. 9–14 и др.

<sup>2</sup> Вознесенский Н. А. Военная экономика СССР в период Отечественной войны. М., 1948.

<sup>3</sup> Марьяхин Г. Л. Налоги и сборы с колхозов и с населения. М., 1949; Треяева А. П. Труд в колхозах во время Великой Отечественной войны. М., 1947 и др.

<sup>4</sup> История Великой Отечественной войны Советского Союза 1941–1945: в 6 т. М., 1961–1965.

на фронтах войны, массового героизма советского народа и работы различных отраслей оборонной промышленности, было уделено внимание и социальной заботе о семьях фронтовиков. Причем в многотомнике особо подчеркнута важность государственных мер по материально-бытовому обеспечению семей военнослужащих, а также приведены основные направления этой работы<sup>5</sup>.

В 1970–1980-е гг. в связи со значительным расширением возможностей ученых работать с рассекреченными источниками по изучаемой проблематике заметно возросла тематика исследований, посвященных различным аспектам социальной помощи семьям фронтовиков. В 1975 г. увидел свет труд А. М. Сеницына, в котором автор впервые в отечественной историографии историю деятельности партийных и государственных организаций по оказанию помощи семьям военнослужащих рассмотрел в качестве самостоятельной проблемы<sup>6</sup>. Причем на значительном фактическом материале А. М. Сеницын показывает, что патриотическое движение в помощь фронту и семьям фронтовиков охватило все без исключения слои советского общества.

Среди работ отечественных исследователей, написанных в контексте «всенародной помощи фронту», особый интерес представляют также монографические исследования участника Великой Отечественной войны, казанского профессора З. И. Гильманова, в которых он всестороннее рассмотрел вклад Татарстана и татарстанцев в Победу над врагом. В его работах значительное внимание уделялось также на социальную помощь граждан республики эвакуированному населению из других регионов страны, семьям военнослужащих, раненым солдатам и офицерам, лечившихся в казанских госпиталях в годы Великой Отечественной войны<sup>7</sup>.

Вместе с тем в работах этого периода рассматривались как проблемы трудовой и бытовой повседневности рабочих и крестьян<sup>8</sup>, так и эвакуированного населения страны, в том числе семей военнослужащих<sup>9</sup>.

<sup>5</sup> История Великой Отечественной войны Советского Союза 1941–1945: в 6 т. М., 1962. Т. 2. С. 184, 615–617. .

<sup>6</sup> Сеницын А. М. Всенародная помощь фронту. М., 1975.

<sup>7</sup> Гильманов З. И. Татарская АССР в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. /АН СССР, Казан. филиал, Ин-т языка, литературы и истории им. Г. Ибрагимова. Казань, 1977; Он же. Трудящиеся Татарии на фронтах Великой Отечественной войны. Казань, 1981.

<sup>8</sup> Аргутюнян Ю. В. Советское крестьянство в годы Великой Отечественной войны. М., 1970; Гордон Л. А. Черты социалистического образа жизни: быт городских рабочих вчера, сегодня, завтра. М., 1987; Зеленин И. Е. Вклад тружеников сельского хозяйства в достижение победы в Великой Отечественной войне // История СССР. 1985. № 3. С. 87–104; Касьяненко В. И. Советский образ жизни: история и современности. М., 1985; Кожурин В. С. Неизвестная война: деятельность Советского государства по обеспечению условий жизни в СССР. М., 1990; Митрофанова А. В. Рабочий класс СССР в годы Великой Отечественной войны. М., 1971; Мурманцева В. С. Советские женщины в Великой Отечественной войне. М., 1974; Поляков Л. Е. Цена войны: Демографический аспект. М., 1985; Советский тыл в первый период Великой Отечественной войны. М., 1988; Советский тыл в период коренного перелома в Великой Отечественной войне. М., 1989 и др.

<sup>9</sup> Лихоманов М. И. Размещение и использование эвакуированного населения в восточных районах // Советский тыл в Великой Отечественной войне. М., 1974. Кн. 2; Лихоманов М. И., Позина Л. Т., Финогенов Е. И. Партийное

М. С. Зинич в первой половине 1980-х гг. провела системное исследование государственных и общественных форм социальной помощи детям военнослужащих, при этом указав, что наиболее важным направлением власти считала помощь детям-сиротам, а также многодетным семьям, испытывавшим серьезные материальные затруднения<sup>10</sup>.

В этом плане интерес представляют также работы Г. Г. Загвоздкина, в которых комплексно проанализировано положение семей военнослужащих в контексте общей социальной политики Советского государства, своевременности и результативности мер материальной помощи различным категориям населения страны<sup>11</sup>.

В 1990-е гг. в связи с изменением общественно-политической ситуации в стране и становлением новой российской государственности увидел свет ряд достаточно тенденциозных работ, в которых авторы всячески старались выпячивать негативные стороны реализации партийно-государственной политики в сфере социального обеспечения населения в годы Великой Отечественной войны. С другой стороны, тенденциозное освещение сути советской социальной помощи населению в целом и семьям военнослужащих и инвалидам войны в частности усилило процесс ввода в научный оборот новых архивных материалов, в том числе из закрытых фондов партийных организаций. Что нашло отражение в работах М. С. Зинич, М. А. Выцлана, В. П. Попова и др.<sup>12</sup>

А. А. Кокошин попытался всесторонне проанализировать общественно-политическое значение помощи семьям военнослужащих в контексте социальных процессов, происходивших в действующей армии. При этом он значительно расширил хронологические рамки исследования истории социальной помощи семьям военнослужащих и инвалидам войны вплоть до распада СССР (1991)<sup>13</sup>.

В. Т. Анисков системно проанализировал практику мобилизации крестьянства по оказанию помощи семьям военнослужащих, в том числе как внешнюю, исходившую от местных партийных и советских организаций, так и внутреннюю, продиктованную морально-этическими нормами сельского бытования<sup>14</sup>.

руководство эвакуацией в первый период Великой Отечественной войны. 1941–1942. Л., 1985; Эшелоны идут на Восток. М., 1966 и др.

<sup>10</sup> Зинич М. С. Всенародная помощь детям в период Великой Отечественной войны // Советская педагогика. 1985. № 5.

<sup>11</sup> Загвоздкин Г. Г. Цена Победы: Социальная политика военных лет. Киров, 1990; Он же. Социальная политика ВКП(б) и Советского государства в годы Великой Отечественной войны: автореферат дис. ... доктора ист. наук. Л., 1991 и др.

<sup>12</sup> Выцлан М. А. Крестьянство России в годы большой войны, 1941–1945: Пиррова победа. М., 1995; Зинич М. С. Будни военного лихолетья. 1941–1945 гг. М., 1994; Попов В. П. Государственный террор в Советской России 1923–1953 гг. // Отечественные архивы. 1992. № 2 и др.

<sup>13</sup> Кокошин А. А. Армия и политика. М., 1995.

<sup>14</sup> Анисков В. Т. Крестьянство против фашизма 1941–1945. История и психология подвига. М., 2003.

На примере мер социальной поддержки, оказываемых Советским государством семьям участников военных конфликтов 1920–1930-х гг. (до Советско-финской войны 1939–1940 гг.) А. Ф. Завгородний изучил основные предпосылки и причины формирования особой системы государственной политики в сфере социального призрения семей военнослужащих<sup>15</sup>. Что значительно расширило представление о законодательной базе и мерах социальной помощи семьям военнослужащих и инвалидам войны, реализуемых в СССР в довоенный период.

Е. М. Малышева, исследовав деятельность органов исполнительной власти по материальному обеспечению семей военнослужащих, сделала вывод, что эта работа была одним из сложных и проблемных направлений социальной политики Советского государства, обусловленной низкой исполнительной дисциплиной региональных исполкомов и их финансовых, налоговых органов<sup>16</sup>.

В постсоветский период одной из первых работ, затронувших региональное направление проблемы социального устройства семей военнослужащих, стало исследование А. Е. Любецкого, в котором проведен сравнительный анализ систем государственного обеспечения семей военнослужащих в СССР, Германии и Великобритании. Согласно его выводу, во всех трех странах размеры государственных пенсий и пособий не соответствовали потребностям семей военнослужащих, а при их назначении отмечались многочисленные случаи бюрократической волокиты<sup>17</sup>.

В 2000-е гг. увидел свет ряд трудов, в которых забота о семьях военнослужащих рассматривалась в контексте общей политики социального призрения, действовавшей на территории СССР. В них, наряду с различными формами государственной помощи, рассматриваются пожертвования граждан, которые имели своеобразный добровольно-принудительный характер. Большая часть из них, как и многие семьи фронтовиков, являлась социально-незащищенной категорией населения<sup>18</sup>.

<sup>15</sup> Завгородний А. Ф. Деятельность государственных органов и общественно-политических организаций по социальной защите военнослужащих Красной Армии и их семей в межвоенный период (1921 – июнь 1941 гг.). СПб, 2001.

<sup>16</sup> Малышева Е. М. Испытание. Социум и власть: проблемы взаимодействия в годы Великой Отечественной войны 1941–1945. Майкоп, 2000.

<sup>17</sup> Любецкий А. Е. Государственная политика по отношению к семьям военнослужащих на Урале в годы Великой Отечественной войны: дис. ... канд. ист. наук. Магнитогорск, 2006; Он же. Государство и семьи военнослужащих в годы Второй мировой войны: СССР, Германия, Великобритания – компаративный анализ // Проблемы истории, филологии, культуры. 2016. № 3 (53). С. 211–218 и др.

<sup>18</sup> Бондарев В. А. Селяне в годы Великой Отечественной войны: Российское крестьянство в годы Великой Отечественной войны (на материалах Ростовской области, Краснодарского и Ставропольского краев). Ростов-н/Д, 2005; Женщины России в экстремальных условиях: исторический опыт, проблемы, пути решения / Т. А. Васильева и др. М., 2006; Панина Н. В. Исторический вклад женщин в обеспечение стабильности тыла и организацию помощи фронту в годы Великой Отечественной войны. М., 2002; Советская социальная политика: сцены и действующие лица, 1940–1985 / Под ред. Е. Р. Ярской-Смирновой,

Изучаемая проблема нашла отражение и в работах некоторых зарубежных авторов. В их числе американский историк Граффенрида Джулия<sup>19</sup>, английские исследователи Дж. Руф<sup>20</sup>, Роджер Марквик, Эуридис Харон Кардона<sup>21</sup>. В исследованиях этих авторов приводятся различные факты о материальном положении семей советских военнослужащих, которые зачастую преподносятся достаточно тенденциозно. В то же время интересные аналогии из повседневности семей военнослужащих СССР и ряда зарубежных стран привел в своей работе британский исследователь Джон Руф, согласно его выводам, в странах-союзниках семьи военнослужащих испытывали те же проблемы, какие имелись в СССР, но только в меньшем масштабе<sup>22</sup>.

Современная региональная историография заявленной проблемы крайне незначительна. Ряд исследователей Башкортостана, Марий Эл, Мордовии, Татарстана, Чувашии, Оренбургской, Самарской, Ульяновской областей посвятили свои работы региональным вопросам социальной помощи семьям военнослужащих в годы Великой Отечественной войны<sup>23</sup>.

---

П. В. Романова. М., 2008; Социальная помощь населению Сибири в годы мировых войн XX века / И. П. Павлова, Т. Катцина, Л. Э. Мезит, О. М. Долидович. Красноярск, 2016 и др.

<sup>19</sup> De Graffenried J. Sacrificing childhood: children and the Soviet state in the Great Patriotic War. Lawrence, Kansas, 2014.

<sup>20</sup> Jolly Ruth. Military man, family man: Crown property? / London, 1987.

<sup>21</sup> Markwick R., Charon Cardona E. Soviet women on the frontline in the Second World War. Houndmills, Basingstoke, Hampshire; New York, 2012.

<sup>22</sup> Jolly Ruth. Military man, family man: Crown property? London, 1987.

<sup>23</sup> Кабирова А. Ш. Война и люди: проблемы социальной защиты семей фронтовиков в Татарстане в 1941–1945 гг. // Вестник Томского государственного университета. История. 2011. № 2 (14). С. 127–131; Она же. Война и общество: Татарстан в 1941–1945 гг. Казань, 2011; Она же. Женщины Татарстана на фронте и в тылу. Казань, 1995; Она же. Проблемы социальной защиты детей и подростков в Татарстане в годы Великой Отечественной войны // Проблемы археологии и истории Татарстана: Сб. ст. / отв. ред. Ф. Ш. Хузин. Казань, 2010. Вып. 2. С. 245–254; Коробецкий И. А. Деятельность местных органов государственной власти Южного Урала в социальной сфере в годы Великой Отечественной войны: 1941–1945 гг.: дис. ... канд. ист. наук. Самара, 2004; Кошкина О. А. Сельское хозяйство и крестьянство Марийской АССР в годы Великой Отечественной войны: 1941–1945: дис. ... канд. ист. наук. Йошкар-Ола, 2008; Красноженова Е. Е. Социальная помощь семьям военнослужащих в Нижнем Поволжье. 1941–1945 // Вопросы истории. 2012. № 3. С. 141–147; Кривоножкина Е. Г., Ханипова И. И. Сельское население Татарской АССР накануне и в годы Великой Отечественной войны. Казань, 2011; Насибуллина Р. М. Социально-экономическое положение деревни БАССР в годы Великой Отечественной войны: дис. ... канд. ист. наук. Уфа, 2007; Рубин В. А. Города Южного Урала в годы Великой Отечественной войны: 1941–1945 гг.: дис. ... канд. ист. наук. Оренбург, 2007; Телишев В. Ф., Ермолаева К. А. Основные направления деятельности партийных и советских органов по государственному обеспечению семей военнослужащих в Татарской АССР в годы Великой Отечественной войны // Гуманитарные науки в XXI веке [Электронный ресурс]. URL: <https://humanist21.kgasu.ru/files/N8-5.pdf> (дата обращения: 29.10.2020); Ханипова И. И. Детство и война: адресная помощь несовершеннолетним // Великая Отечественная война 1941–1945 гг. в судьбах народов и регионов. Сборник статей / отв. ред. А. Ш. Кабирова. Казань, 2015. С. 485–494; Шматов Е. Н. Города Среднего Поволжья в период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.: дис. ... канд. ист. наук. Самара, 2003; Шукшина Т. И. Социальная защита детей в Мордовии в годы Великой Отечественной войны // Москва: Научная цифровая библиотека PORTALUS.RU [Электронный ресурс]. URL: [https://portalus.ru/modules/shkola/rus\\_readme.php?subaction=showfull&id=1193230135 &archive=1196815145&star tfrom=&ucat=&](https://portalus.ru/modules/shkola/rus_readme.php?subaction=showfull&id=1193230135 &archive=1196815145&star tfrom=&ucat=&) (дата обращения: 05.01.2021) и др.



В контексте различных исторических и социально-экономических проблем жизнедеятельности населения Ульяновской области в годы Великой Отечественной войны рассматривалась региональная социальная политика, реализуемая на территории области<sup>24</sup>. Однако эссе этих работ, увидевшие свет в Ульяновской области по повседневности различных категорий населения периода войны, не дают полноценного и комплексного представления об изучаемой теме.

Таким образом, по заявленной теме проделана значительная работа, изучены многие аспекты исследуемой проблемы, как на общероссийском, так и на региональном уровне. Особняком среди этих проблем стоят вопросы, связанные с обращением членов семей военнослужащих, отчасти и их самих к властям различных уровней и региональным периодическим изданиям с просьбами и жалобами, а также с реакцией на них властных структур. В то же время историографический обзор литературы показывает, что по исследуемой работе нет специальных работ, охватывающих всю совокупность перечисленных проблем, имевших место на территории Ульяновской области. Что, наряду с наличием богатой документальной базы, стало основной мотивацией выбора данной научной проблемы в качестве темы настоящего диссертационного исследования.

**Географические рамки диссертационного исследования** охватывают территорию Ульяновской области на момент ее образования 19 января 1943 г., в которую входили 26 сельских районов и 2 города (Ульяновск, Мелекесс).

**Хронологические рамки диссертационной работы** охватывают период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. Нижние – обусловлены началом войны и объявлением всеобщей мобилизации (23 июня 1941 г.),

---

<sup>24</sup>Ермишин В. В. К вопросу социальной политики Ульяновской области в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.) // Теоретический и практический потенциал современной науки. Сборник научных статей. М., 2019. С. 19–21; Мухамедов Р. А., Айзатуллова А. Ш. Жизнь села и подвиг крестьян в годы Великой Отечественной войны (на материалах села Верхняя Терешка Ульяновской области) // Актуальные проблемы российской и зарубежной истории: Сб. науч. тр. по материалам Междунар. науч.-практ. конф. «55-е Евсевьевские чтения», посвященной 155-летию М. Е. Евсевьева, 14–15 марта 2019, Саранск, 2019. С. 50–55; Мухамедов Р. А., Акимова А. И. Легкая промышленность Ульяновской области в годы Великой Отечественной войны: проблемы и решения // Великая Отечественная война 1941–1945 гг.: историческая память народа: Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Чувашский государственный педагогический университет им. И.Я. Яковлева. Чебоксары, 2020. С. 132–137; Мухамедов Р. А., Пашкин А. Г. Беспризорность несовершеннолетних как социальное явление в 1941–1945 годах: проявления и попытки преодоления в Среднем Поволжье // Научный диалог. 2020. № 4. С. 384–401; Мухамедов Р. А., Степанюк С. В. Ульяновское колхозное крестьянство Ульяновской области в годы Великой Отечественной войны // Великая Отечественная война 1941–1945 гг.: единство фронта и тыла: Сборник научных статей по материалам межрегиональной научно-практической конференции (г. Саранск, 28 апреля 2020 г.). Саранск, 2020. С. 105–110; Пашкин А. Г., Забалухина Н. В. Симбирский – Ульяновский край в новейшей истории России. 1917–1991 гг. Люди. События. Факты. Ульяновск, 2012; Саранцев И. П. Трудовые резервы Ульяновской области в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.). Ульяновск, 2005; Шумаева Е. А. Вклад учащихся Ульяновской области (округа) в колхозные работы в 1941–1945 гг. // Проблемы и перспективы развития мировой научной мысли: Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. Стерлитамак, 2017. С. 116–119 и др.

приведшие к значительным изменениям в законодательной базе, регламентировавшие основные формы социальной помощи семьям военнослужащих и созданию новых структур, непосредственно связанных с заботой об участниках войны и их семьях. Верхние – охватывают период постепенного сворачивания социальных льгот, представляемых семьям военнослужащих в годы войны – с 9 мая 1945 г. по декабрь 1945 г., когда решением Ульяновского областного совета депутатов трудящихся были упразднены многие социальные институты, действовавшие в годы войны.

**Объектом диссертационного исследования** является общегосударственная система социального обеспечения семей военнослужащих на территории Ульяновской области в годы Великой Отечественной войны, **предметом** – деятельность государственных, партийных, общественных и хозяйственных структур (организаций) области по оказанию социальной помощи семьям фронтовиков.

**Целью диссертационной работы** является всестороннее изучение основных форм государственной политики по оказанию помощи семьям военнослужащих на территории Ульяновской области в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- изучить специфику и развитие государственной политики в сфере нормативно-правового и материального обеспечения семей военнослужащих в годы войны;
- рассмотреть характерные особенности взаимодействия партийных и государственных органов по созданию и контролю деятельности институтов социальной помощи семьям фронтовиков;
- комплексно охарактеризовать материальное положение семей военнослужащих в Ульяновской области в военное время;
- исследовать деятельность государственных, партийных, общественных и хозяйствующих организаций по рассмотрению жалоб и обращений фронтовиков и членов их семей к властям и периодическим изданиям с просьбой помощи;
- проанализировать информацию об уровне и своевременности выполнения мер социальной поддержки семей военнослужащих;
- обобщить опыт всенародной мобилизации населения в сфере социального попечения семей военнослужащих и подытожить результаты общественных кампаний по оказанию всенародной помощи семьям фронтовиков.

**Методологическая основа диссертационной работы** представлена фундаментальными положениями теории научного познания (анализ и синтез, индукция и дедукция, аналогия и др.) и основными принципами

исторической науки – историзмом, комплексностью и объективностью оценки данных. Указанные выше принципы были реализованы в комплексе с общенаучными методами всестороннего, системного и диалектического анализа, сравнительного и хронологически-проблемного описания деятельности государственных, партийных, общественных и хозяйственных организаций по оказанию помощи семьям военнослужащих в условиях войны. При осуществлении исследования статистических данных был применен метод описательной статистики, что позволило выстроить динамические ряды, упорядочить статистические показатели и построить на основе их изучения различные объекты инфографики.

**Источниковая база диссертационной работы** представлена делопроизводственной, законодательной и статистической документацией, материалами центральной и местной периодической печати, источниками личного происхождения и др.

Делопроизводственная и статистическая документация в основном представлена неопубликованными материалами из фондов Государственного архива Российской Федерации (ГАРФ), Государственного архива Ульяновской области (ГАУО), Государственного архива новейшей истории Ульяновской области (ГАНИ УО).

Интересная информация о поэтапном создании нормативно-правовой базы по оказанию помощи семьям военнослужащих, в том числе о модернизации системы назначения и выплаты пенсий (пособий), предоставлении налоговых и социальных льгот семьям фронтовиков, была обнаружена в фонде Совета Народных Комиссаров СССР (ГАРФ. Ф. Р-5446).

Из фондов ГАУО были изучены делопроизводственные материалы о деятельности исполкомов Ульяновского областного совета депутатов трудящихся (Ф. Р-3038), Ульяновского городского совета депутатов трудящихся (Ф. Р-634). В них содержатся постановления областного и городского исполкомов советов депутатов трудящихся, регламентировавшие процессуальную основу и объемы материальной и нематериальной помощи семьям военнослужащих, а также сведения о кадрах и органах, осуществлявших работу по начислению пенсий, пособий и предоставлению льгот. Особо большой интерес представляют отчеты комиссий по начислению пособий и пенсий, действовавших при областном, районных и сельских исполкомах. Этот источник позволил сделать определенные выводы о результативности деятельности комиссий, а также об их проблемах и путях решения возникших вопросов.

Учитывая, что до февраля 1943 г. деятельность по начислению пенсий и пособий семьям военнослужащих находилось в сфере ответственности органов социального обеспечения, в научный оборот были введены материалы Ульяновского областного отдела социального обеспечения (Ф. Р-

2508). Анализ источниковых материалов этого фонда позволяет утверждать, что часто не соблюдались контрольные нормы времени, отведенные органам социального обеспечения на начисление пособий и пенсий, а также о качестве их работы. К примеру, количество неправильно начисленных пенсий и пособий семьям военнослужащих, а также неправомерные отказы им в них достигали до 35% от общей численности рассмотренных заявлений.

В фонде Ульяновского областного отдела по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих (Ф. Р-2507) содержатся интересные статистические материалы о численности и составе семей фронтовиков, динамике начисления пенсий и пособий, акты проверок районных отделов по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих, а также планы и отчеты о проделанной работе.

В ГАНИ УО были изучены материалы фондов Ульяновского областного комитета ВКП(б) (Ф. 8), Ульяновского (Ф. 13) и Мелекесского (Ф. 919) городских комитетов ВКП(б), а также 27 сельских и городских районных комитетов ВКП(б) (Ф. 9, 10, 12, 24, 25, 26, 27, 30, 31, 32, 33, 35, 37, 39, 41, 42, 108, 113, 424, 425, 449, 568, 1007, 1082, 1197, 1233, 1512), Ульяновского обкома ВЛКСМ (Ф. 1927). Материалы, представленные в них, весьма разнообразны по информационной насыщенности. В них также отложились отчеты и переписки обкома с центральными партийными и советскими организациями, в которых освещалось материальное и жилищное положение семей фронтовиков и меры, принимаемые по ликвидации имевшихся негативных проявлений.

Законодательные и нормативно-правовые документы представлены в основном опубликованными законодательными актами, сборниками нормативно-правовых документов и т.д.<sup>25</sup>, справочниками для работников советско-партийных, производственно-хозяйственных и военных структур<sup>26</sup>. Эти документы дают общее представление о нормативной основе социальных мероприятий, проводимых в годы Великой Отечественной войны.

Материалы периодической печати военного периода представлены центральными («Правда», «Красная Звезда») и местными («Ульяновская правда», «Пролетарский путь» и др.) газетами.

---

<sup>25</sup>Инструкция о порядке назначения и выплаты пособий и пенсий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава. Нукус, 1943; Сборник материалов по государственному обеспечению инвалидов войны и семей военнослужащих / сост. А. Л. Шарова; под ред. В. А. Аралова. М., 1947 и др.

<sup>26</sup>Виноградов Н. А. Правовое положение семей военнослужащих. Ашхабад, 1942; Справочник по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих / сост. Е. И. Астрахан, В. И. Попова; Управление по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих при Совнарком РСФСР. М., 1943; Справочник по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих: Дополнения с 10-го октября 1943 г. по 10-е ноября 1944 г. / сост.: Е. И. Астрахан, В. И. Попова; Управление по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих при Совнарком РСФСР. М., 1944 и др.

Кроме того, при написании диссертации использованы эмпирические материалы, полученные путем интервьюирования современников событий Великой Отечественной войны. Хотя эти материалы имеют некоторый субъективный и пафосный характер, но они помогли глубже вникнуть в сущность проблем, связанных с государственной, общественной и иными формами помощи семьям военнослужащих, а также способствовали формированию сравнительной оценки положения дел в тылу.

Таким образом, в совокупности все собранные делопроизводственные, законодательные, статистические и эмпирические документы, а также материалы периодических изданий составили добротную основу для написания настоящей диссертационной работы. Кроме того, они позволили всесторонне изучить объект и предмет исследования, составить подробный спектр аргументированных исторических представлений о реализации государственной политики по оказанию социальной помощи семьям фронтовиков и организации им всенародной помощи в годы Великой Отечественной войны, а также сделать основные обобщения и выводы (гипотезы) по изучаемой проблематике.

**Научно-теоретическая значимость и научная новизна диссертационного исследования** определяются несколькими научно-исследовательскими достижениями:

– во-первых, впервые в отечественной историографии был произведен комплексный анализ процесса реализации мер по социальной защите семей военнослужащих, проживавших на территории Ульяновской области;

– во-вторых, впервые в региональной историографии системному анализу было подвергнуто взаимодействие государственных, партийных, общественных и хозяйственных организаций, как единой системы участников реализации государственной политики в сфере социального попечения семей военнослужащих;

– в-третьих, впервые в региональной историографии всесторонне была рассмотрена организация всенародной помощи семьям военнослужащих населением Ульяновской области;

– в-четвертых, в научный оборот был введен значительный пласт неизученных и малоисследованных архивных материалов из фондов центральных и региональных архивохранилищ, в том числе из фондов Ульяновского областного отдела по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих, областного и районных комитетов ВКП(б).

**Основные положения, выносимые на защиту:**

– законодательно-нормативная база, регламентировавшая различные формы социальной помощи семьям военнослужащих, в СССР в период Великой Отечественной войны развивалась в контексте правового

оформления пособий, пенсий и льгот, расширения перечня лиц, которые в них нуждались, а также в векторе модернизации структуры государственных организаций, ответственных за социальное обеспечение семей фронтовиков. Одной из правовых особенностей государственной социальной политики в годы войны являлось почти двукратное уменьшение размеров пособий, пенсий и отказ налоговых послаблений семьям военнослужащих, имевших личные подсобные хозяйства;

– в Ульяновской области деятельность государственного аппарата по социальному обеспечению семей военнослужащих была осложнена организационно-структурными проблемами, как ведомственным и территориально-местническим разобщением аппаратов социальных служб, так и инертностью, неспособностью низового аппарата исполнительной власти вследствие правовой неграмотности и низкого профессионализма работников, адекватно реагировать на происходившие изменения в сфере социальной политики в области;

– большая часть семей военнослужащих, проживавших на территории Ульяновской области, в исследуемый период пребывали в тяжелых материальных и жилищно-бытовых условиях по причине милитаризации экономики и повседневной жизни, усугубленные со значительным спадом производства хлебов и продукции животноводства, товаров первой необходимости, сокращением рабочих рук в промышленности и сельском хозяйстве, военной и трудовой мобилизации;

– в Ульяновской области в годы войны не удалось достичь значимых положительных результатов по рассмотренным жалобам военнослужащих и их членов семей в связи с излишней бюрократизацией процесса работы с населением и отсутствием необходимых денежных и материальных ресурсов области для их разрешения, а также мизерностью централизованного снабжения остро нуждавшихся семей фронтовиков;

– в исследуемый период в Ульяновской области, особенно в 1944–1945 гг. достаточно успешно были осуществлены общественно-политические кампании по оказанию всенародной общественной помощи семьям фронтовиков путем сбора пожертвований с населения и производственных коллективов в фонд помощи семьям участников войны, организации трудовой помощи и различных услуг.

– на территории Ульяновской области в годы войны формально были реализованы все установленные законом меры государственной поддержки семей фронтовиков. Однако данная работа стала системно и последовательно проводиться только после образования Ульяновской области в 1943 г., что в последующие годы в определенной степени положительно сказалось на материальном положении остро нуждавшихся семей военнослужащих.

**Научно-практическая значимость диссертационного исследования** определяется возможностью применения его результатов в различных областях научно-образовательной практики. Материалы исследования могут быть использованы при разработке лекционных курсов и семинарских занятий по истории России и Ульяновской области, монографических и справочных работ.

**Степень достоверности и апробация научных результатов работы.** Достоверность исследования обеспечена использованием значительной по объему исторической информации из фондов государственных архивов, привлечением широкого круга общих и специальных работ российских и зарубежных авторов. Основные положения и выводы диссертации нашли отражение в 10 публикациях, в том числе в 4 статьях в рецензируемых журналах из перечня ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации, а также они обсуждались на международных, всероссийских и региональных научно-практических конференциях (гг. Екатеринбург, Казань, Саранск, Ульяновск, Уфа и др.).

**Структура диссертационного исследования** состоит из введения, трех глав (в каждой по два параграфа), заключения, списка использованных источников и литературы, приложений.

## СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обоснована актуальность темы диссертационной работы, определены ее объект и предмет, территориальные и хронологические рамки, сформулированы цель и задачи исследования, проанализированы степень научной разработанности изучаемой проблемы, сделан обзор базы источников и научно-методологической основы диссертации, представлены теоретическая и практическая значимость работы, а также основные положения, выносимые на защиту.

В первой главе **«Система социальной помощи семьям военнослужащих в Ульяновской области в годы Великой Отечественной войны»** комплексно анализируется процесс создания нормативно-правовой основы государственной институциональной системы социальной помощи семьям военнослужащих, а также формы взаимодействия государственных и партийных структур в этой сфере.

В первом параграфе **«Нормативно-правовая основа для реализации социальной помощи семьям военнослужащих в СССР в 1941–1945 гг.»** рассматривается планомерная работа по формированию и модернизации обеспечительных мер в сфере социальной помощи семьям военнослужащих.

Большинство нормативно-законодательных актов по оказанию социальной помощи военнослужащим было принято с июня 1941 г. по июнь

1943 г. В результате к концу 1943 г. был создан достаточно эффективно действующий правовой механизм по государственному попечению семей военнослужащих. В их основе лежали задачи по реализации мер по социальной заботе о семьях фронтовиков путем выплаты государственных пособий и пенсий, а также по предоставлению льгот по налоговым, жилищным, транспортным, учебно-образовательным и иным платежам.

Однако новая усовершенствованная законодательно-нормативная система помощи семьям военнослужащих, как и довоенная, имела социально-классовую подоплеку, заключающаяся в разделении населения страны на рабочих, приравненных к ним служащих, и на лиц, связанных с сельским хозяйством. В ней законодательно признавалось, что сельские жители в силу наличия приусадебного хозяйства имеют более широкие возможности для самообеспечения продуктами питания. В результате вводился специальный понижающий коэффициент (0,8) сумм государственных пособий и пенсий, выплачиваемых семьям военнослужащих в сельской местности. Кроме того, семьям фронтовиков – владельцам доходных подсобных хозяйств, могли отказать в выплате государственных пособий и пенсий и предоставлении определенных экономических льгот. Что сильно осложняло экономическое положение семей военнослужащих Ульяновской области, поскольку более 70% которых составляли колхозники. Что говорило о правовой незащищенности большей части семей военнослужащих области, проживавших в сельской местности.

Во втором параграфе *«Основные формы работы государственных и партийных структур по социальному призрению семей военнослужащих»* поэтапно рассматривается процесс институционализации организационно-структурных форм попечения семей фронтовиков.

В годы Великой Отечественной войны на территории Ульяновской области сформировалась разветвленная сеть организаций по социальной помощи фронтовикам и членам их семей. В регионе, как и по всей стране руководящей и одновременно контролирующей организацией являлся местный областной комитет партии, решения которого были обязательны для всех нижестоящих структур. При этом важную проверочную функцию выполнял военный отдел обкома, а также подобные отделы райкомов. Военные отделы, наряду со своей основной задачей по развитию оборонно-массовой работы, устраивали контрольные проверки районных отделов по государственному и социальному обеспечению, обнаруженные в ходе которых успехи или недостатки в сфере социального попечения семей военнослужащих доводились до руководства обкома. В результате рассмотрения вопросов, связанных с государственной помощью населения семьям фронтовиков, и принятия по ним решений, происходило тесное взаимодействие различных структур облисполкома, горисполкомов,



райисполкомов и сельсоветов с военным и другими отделами обкома, горкомов и райкомов партии.

На первом этапе государственная политика по оказанию помощи семьям военнослужащих осуществлялась отделами социального обеспечения облисполкома, горисполкомов и райисполкомов, с января 1943 г. – отделами по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих. В результате этого нововведения к осени 1943 г. в Ульяновской области сложилась достаточно эффективная система взаимодействия военных отделов партийных организаций, органов исполнительной власти и военкоматов. Значительно улучшилась работа по соблюдению прав семей военнослужащих на получение пособий и пенсий.

В изучаемом регионе взаимодействия этих структур носили крайне непростой, а иногда и конфликтный характер из-за отсутствия заинтересованности в надлежащем исполнении государственной политики большинством участников процесса. Причина этому объяснялась в острой нехватке опытных, профессионально-подготовленных и юридически-подкованных работников на всех ступенях власти, что в определенной степени затрудняло достижение положительных результатов при реализации мер по социальному презрению семей военнослужащих. В результате организационно-кадровой стихии и отсутствия управляемого контроля в работе партийных и исполнительных органов области первые годы войны часто допускались различные правонарушения, а также халатность, равнодушие к фронтовикам и их семьям, грубое и издевательское отношение к ним, усугубленные с алчностью и своекорыстностью ответственных работников. В целом с образованием отделов по государственному обеспечению к концу 1943 г. в Ульяновской области сложилась достаточно слаженная система помощи семьям военнослужащих. Что стало результатом сближения и тесного взаимодействия органов исполнительной власти и партийных структур.

Во второй главе *«Социально-экономическое положение семей военнослужащих Ульяновской области в годы Великой Отечественной войны»* анализируется материальное и жилищное положение семей военнослужащих, а также формы деятельности органов государственно-партийной власти и редакций местных газет по рассмотрению жалоб, заявлений фронтовиков и членов их семей.

В первом параграфе *«Материальное и жилищное положение семей военнослужащих»* комплексно рассматривается материально-бытовая повседневность этой категории населения в контексте суровых социально-экономических условий военного времени, связанных с дороговизной, дефицитом промышленных и продовольственных товаров, жилья.

Экономическое положение семей военнослужащих, проживавших в Ульяновской области, в рассматриваемый период было достаточно тяжелым, что являлось следствием сочетания большого количества факторов, начиная от исполнительской дисциплины работников местных органов власти и заканчивая материальными возможностями социальных учреждений и хозяйствующих организаций. Принимаемые социальные меры по отношению семей фронтовиков, как следует из полученных в ходе исследования результатов, были не столь эффективными. В результате более 80% семей военнослужащих остро нуждались в материальной помощи, 50 % – в улучшение жилищных условий. Их положение осложнялись и некомпетентными действиями местных руководителей, усугублявшиеся их халатностью, черствостью, должностными злоупотреблениями и криминальными действиями.

Особо тяжелое положение было у эвакуированного населения, прибывшего в Ульяновскую область из оккупированных территорий и прифронтовых зон. Если семьи военнослужащих – коренные жители области первые месяцы войны располагали определенными материальными средствами, одеждой, а самое главное – жильем, то эвакуированные граждане из личных вещей за редким исключением имели больше, чем носимая одежда. Именно эта категория семей военнослужащих в начальный период войны остро нуждалась в государственной социальной помощи.

Во втором параграфе *«Деятельность государственных, партийных и общественных структур по рассмотрению жалоб семей фронтовиков»* анализируются формы обращений гражданских лиц и военнослужащих во властные и общественные структуры жалобами на нерадивых управленцев и заявлениями с просьбой о помощи.

В условиях Великой Отечественной войны для многих фронтовиков и членов их семей наиболее доступной формой защиты своих прав стали индивидуальные и коллективные обращения с жалобами и заявлениями во всевозможные органы власти и редакции газет.

В процессе проведения исследования были изучены комплексы жалоб, поступавших в райкомы партии, а также сводные отчеты о работе с жалобами и обращениями граждан в областные органы исполнительной власти. Что позволило выявить два типа жалоб – подаваемые фронтовиками и членами их семей, а также начсоставом тех подразделений, в которых они воевали или проходили военную службу. Отдельно следует выделить жалобы, направляемые в адрес редакций газет и опубликованные в них.

Большое количество жалоб военнослужащих и членов их семей, направленное в партийные организации, исполкомы, органы периодической печати Ульяновской области, подтверждают выводы о серьезных затруднениях, связанных с реализацией партийно-государственной политики

в сфере социальной защиты этой, особо нуждавшейся категории населения. Из общего количества жалоб в областную газету «Ульяновская правда» корреспонденции фронтовиков составило 17%, остальные являлись жалобами семей военнослужащих. В среднем в 1943–1945 гг. в каждом ее втором номере печатались жалобы членов семей фронтовиков.

При этом следует отметить, что изучаемую социальную категорию населения больше всего раздражало равнодушие к жалобам и заявлениям военнослужащих и членов их семей, черствость и грубость по отношению к ним, а также отсутствие исполнительской дисциплины как среди ответственных работников райисполкомов, сельсоветов, так и социальных учреждений.

В третьей главе *«Основные формы государственной и общественной помощи семьям военнослужащих в Ульяновской области в годы Великой Отечественной войны»* рассматриваются основные меры государственной поддержки семей военнослужащих в годы войны, а также анализируются особенности организации и реализации всенародной помощи этой категории населения.

В первом параграфе *«Обеспечение мер государственной поддержки семьям фронтовиков»* исследуется институциональный процесс оказания государственной социальной помощи заявленной категории населения. В годы войны важную роль в системе помощи семьям фронтовиков играли различные формы государственных пособий и пенсий, назначаемые по потере кормильца, инвалидности, по болезни, детям участников войны. Значительно облегчалось их материальное положение также различными льготами, предоставляемыми государством по налогам и платежам (военный и натуральный налоги, плата за обучение и жилье и др.). Важную роль в системе социального попечения семей фронтовиков играло также трудоустройство трудоспособных членов семей военнослужащих, а также устройство их детей в государственные детские дошкольные, школьные учреждения и детские дома. Денежное довольствие, получаемое семьями военнослужащих от государства, составляло примерно одну треть среднемесячной заработной платы промышленных рабочих, причем наблюдались значительные должностные правонарушения в системе государственной помощи семьям военнослужащих, отягощаемые непрофессионализмом, халатностью и равнодушием работников социальных служб. Были и случаи неправомерного назначения государственных пенсий, пособий и льгот лицам, не входящим в число семей фронтовиков. В большей части эти нарушения были связаны с трудностями начального периода войны, связанными с нехваткой кадров и их низким профессиональным уровнем, усугубленные равнодушием, халатностью и своекорыстностью части ответственных работников.

Работа по государственному призрению в Ульяновской области получила системный характер только с января-февраля 1943 г., когда началось формирование сети отделов по государственному обеспечению семей военнослужащих, которые за короткий срок провели масштабную работу по формированию окончательного списка семей военнослужащих и по исследованию их материального и жилищного положения. В результате проверки семей фронтовиков было обнаружено, что из 150 тысяч семей военнослужащих пособия получали только 130 тысяч. Кроме того, около 2 тысяч семей, имевших право на пособие, по разным причинам его не получало. Что не только положительно сказалось на экономическом состоянии семей фронтовиков, но и способствовало выделению среди них особо нуждавшейся категории семей и организации им первоочередной помощи.

В годы Великой Отечественной войны проблема трудоустройства трудоспособных членов семей военнослужащих в Ульяновской области была одной из важнейших задач местных исполкомов, горкомов и райкомов партии. Проблема с постоянным трудоустройством от 3 до 4 тысяч членов семей фронтовиков была связана с неустроенностью их малолетних детей, поскольку остро не хватало яслей и детских садов. В летние месяцы одним выходом из создавшейся ситуации была организация открытых площадок для детей, работавших под присмотром воспитателей. Эта ситуация не улучшилась и летом 1944 г., когда в сельских районах области планировалось открыть 1246 яслей и 1174 детских площадок. По факту к августу 1944 г. было открыто только 507 яслей и 801 детская площадка.

К концу войны сложилась достаточно стройная система государственной помощи семьям военнослужащих, которая в тесном взаимодействии с общественными фондами смогла оказать действенную помощь этой социальной категории населения Ульяновской области. В 1944–1945 гг. выплаты пенсий и пособий проходили в целом без существенных нарушений. Неправомерные выплаты пенсий и пособий значительно снизились и не превышали 180 тысяч рублей.

Во втором параграфе *«Формирование материальных ресурсов и реализация общественных мер всенародной помощи семьям военнослужащих»* анализируются основные формы участия гражданского населения в оказании помощи семьям военнослужащих. В социальном попечении семей фронтовиков, наряду с государственными ведомствами, активно участвовали хозяйствующие субъекты и население Ульяновской области, на пожертвования которых создавались специальные районные фонды помощи семьям военнослужащих. В организованном порядке собирались денежные средства, продовольствие, мануфактура, обувь, предметы одежды и быта и др. С 1942 г. в районные фонды, правда, в

небольшом объеме, начали поступать промтовары и большей частью кондитерские и консервированные изделия, продовольственные пайки из центральных и областных фондов, к примеру, в форме заграничных подарков, используемых для оказания адресной помощи остро нуждавшимся семьям. Всеми финансовыми и материальными средствами фондов ведали районные и городские отделы по государственному обеспечению под общим кураторством аналогичного отдела облисполкома.

В 1944–1945 гг. в Ульяновской области был проведен ряд массовых кампаний всенародной помощи семьям военнослужащих, которые в определенной степени способствовали улучшению их материального положения. К примеру, в 1944 г. из фонда помощи семьям военнослужащих они получили 914 тысяч рублей, 697 т хлеба, 30 т картофеля, 437 голов скота, 95 тысяч кубометров топлива, более 26 тысяч предметов одежды, 8,8 тысяч пар обуви. Кроме того, за счет заграничных подарков, поступивших в фонд, члены семей фронтовиков получили 22 тысячи предметов одежды и 2,6 тысяч пар обуви. За счет средств фонда были построены 131 дом и отремонтировано более 4,8 тысяч домов и квартир. Однако, количество семей, отнесенных к категории остро нуждавшихся, оставалось концу войны почти неизменным (около 80% от общей их численности). Последнее обстоятельство являлось следствием не преодоленного кризиса сельского хозяйства, обусловившее тяжелое материальное положение сельских тружеников.

Итак, помощь семьям военнослужащих имела всенародный характер. Однако основная нагрузка пришлась на колхозников, рабочих и служащих, которые из своих скудных средств и запасов были вынуждены в течение всего военного времени содержать членов семей фронтовиков.

Вообще бескорыстная помощь гражданского населения семьям фронтовиков сегодня осознается с большим трудом, поскольку подавляющее большинство семей Ульяновской области имели небольшой материальный достаток, но, несмотря на это, они делали все для приближения Победы над ненавистным врагом. Этот военно-патриотический порыв стимулировался не столько идейно-политической активностью Ульяновского обкома, горкомов и райкомов партии, а сколько внутренней сущностью советских граждан.

**В заключении** подводятся итоги исследованию, формулируются основные выводы о формах деятельности государственных и общественных организаций по обеспечению мер социальной защиты семей военнослужащих в Ульяновской области в годы Великой Отечественной войны.

**Основные положения диссертационного исследования отражены в  
следующих публикациях автора:**

***I. Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах,  
рекомендованных ВАК при Минобрнауки России***

1. Пичугин А. Ю. Социальная защита особой группы населения в годы Великой Отечественной войны (на материалах Ульяновской области) / Р. А. Мухамедов, А. Ю. Пичугин // Вопросы национальных и федеративных отношений. – 2020. – Т. 10, № 4(61). – С. 709–715 (0,5 п. л.).

2. Пичугин А. Ю. Мероприятия по поддержке семей военнослужащих в Ульяновской области в годы Великой Отечественной войны. / Р. А. Мухамедов, А. Ю. Пичугин // Международный научно-исследовательский журнал. – 2020. – № 6-4(96). – С.29–33 (0,35 п. л.).

3. Пичугин А. Ю. Реализация политики государства по поддержке социально уязвимых категорий граждан в 1941-1945 годы (на материалах Ульяновской области) / Р. А. Мухамедов, А. Ю. Пичугин // Вопросы национальных и федеративных отношений. – 2020. – Т.10, № 5(62). – С. 1022–1028 (0,4 п. л.).

4. Пичугин А. Ю. Материально-бытовые условия воспитанников детских домов в 1950-е годы (на материалах Ульяновской области) / Р. А. Мухамедов, А. В. Филатов, А. Ю. Пичугин // Вопросы национальных и федеративных отношений. – 2020. – Т.10, №5(62). – С. 1039–1048 (0,65 п. л.).

***II. Статьи, опубликованные в других научных изданиях***

5. Пичугин А. Ю. Социально-экономическое положение села Ульяновской области в 1945 году / А. Ю. Пичугин // Междисциплинарность научных исследований как фактор инновационного развития. Сборник статей Международной научно-практической конференции, г.Екатеринбург, 19 апреля 2020 г. – Екатеринбург, 2020. – С. 114–117 (0,3 п. л.).

6. Пичугин А. Ю. Решения социальных проблем промышленных рабочих Ульяновской области в 1941–1945 гг./ А. Ю. Пичугин // Современная наука в условиях модернизационных процессов: проблемы, реалии, перспективы. Сборник научных статей по материалам II Международной научно-практической конференции, г.Уфа, 19 мая 2020 г. – Уфа, 2020. – С. 162–167 (0,4 п. л.).

7. Пичугин А. Ю. Формирование детских учреждений для эвакуированных детей и сирот в 1941–1945 гг. / А. Ю. Пичугин, Р. А. Мухамедов // Великая Отечественная война 1941–1945 гг.: единство фронта и тыла [Электронный ресурс]: сборник научных статей по материалам

Межрегиональной научно-практической конференции, г. Саранск, 28 апреля 2020 г. – Саранск, 2020. – С. 97–103 (0,45 п. л.).

8. Пичугин А. Ю. Социальное обеспечение инвалидов и семей, служащих во время Великой Отечественной войны на примере Ульяновской области / А. Ю. Пичугин // Великая Отечественная война 1941–1945 гг.: единство фронта и тыла [Электронный ресурс]: сборник научных статей по материалам Межрегиональной научно-практической конференции, г. Саранск, 28 апреля 2020 г. – Саранск, 2020. – С. 115–120 (0,4 п. л.).

9. Пичугин А. Ю. Деятельность местных органов власти по социальной защите детей в 1941–1945 гг. / А. Ю. Пичугин, Р. А. Мухамедов // Поволжье в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.: сборник научных статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции, г. Ульяновск, 29 мая 2020 г. – Ульяновск: УлГПУ, 2020. – С. 84–97 (0,3 п. л.).

10. Пичугин А. Ю. Роль общественных организации в борьбе с детской беспризорностью / А. Ю. Пичугин // Поволжье в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.: сборник научных статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции, г. Ульяновск, 29 мая 2020 г. – Ульяновск: УлГПУ, 2020. – С. 115–119 (0,35 п. л.).

Всего по теме диссертации опубликованы 10 статей  
общим объемом 4,1 п. л., в том числе 2,9 п.л. авторских